WebCIMS #: 53896
Date created: 2020-01-07
Prepared by: Ray Froklage



UNCLASSIFIED

BRIEFING NOTE TO THE MINISTER FOR WOMEN AND GENDER EQUALITY AND RURAL ECONOMIC DEVELOPMENT

LETTER TO RURAL PROVINCIAL AND TERRITORIAL MINISTERS

(For Signature)

PURPOSE

- It is recommended that you send the attached letter (Annex A) to provincial and territorial (PT) Ministers responsible for rural matters (e.g. rural affairs, municipal affairs, economic development) (address list attached as Annex B).

- It is also recommended that you send the attached letter (Annex C) to your rural counterparts who are also responsible for broadband, and to your counterparts exclusively responsible for broadband (address list attached as Annex D). This letter includes additional content on the importance of broadband collaboration.

HIGHLIGHTS/KEY CONSIDERATIONS

- Both letters affirm your commitment to working collaboratively with provinces and territories to support rural communities. It thanks them for the input they provided to develop the Rural Economic Development Strategy, and welcomes their ongoing collaboration as we move forward with implementing the Strategy.

- For your broadband counterparts, the letter includes additional content on the need to address the gap in rural connectivity, and to collaborate on investing in rural broadband and mobile wireless infrastructure, and removing barriers to its deployment.

KEY BACKGROUND

- Engagement with the provinces and territories will be key to your success in advancing your rural economic development mandate. This is an important opportunity to introduce yourself as Minister for Women and Gender Equality & Rural Economic Development, and to affirm your ongoing interest in collaborating with the PTs to advance rural priorities.

- In May 2019, the Honourable Bernadette Jordan, former Minister of Rural Economic Development, wrote her provincial and territorial counterparts to invite their comments and ideas in developing the Rural Economic Development Strategy. She further participated via videoconference in the annual "Meeting of Provincial-Territorial Ministers for Local Government" in Dartmouth, Nova Scotia, on June 12,

2019. Provinces and territories raised a number of key priorities, including disaster mitigation and climate adaptation; the need to streamline rural programming and make it more accessible; and the importance of broadband connectivity to enabling rural growth.

- Officials are considering options for provincial and territorial outreach as a component of implementing the Rural Economic Development Strategy. The next Meeting of Provincial and Territorial Ministers for Local Government is scheduled for June 17-18, 2020, in Winnipeg. This is a meeting between provincial and territorial governments, however it may be possible to secure your participation, should you wish to do so, as federal Ministers have participated in the past (e.g. Minister Jordan, Minister Sohi).

- For broadband, provincial and territorial collaboration is equally important, particularly with respect to advancing broadband infrastructure. Provinces have worked with the federal government to co-fund or provide in-kind support for projects. However, facilitating access to “passive infrastructure” – telephone poles, radio towers, and other public infrastructure assets managed at the provincial, territorial and local levels remains an issue. These assets can be necessary to the deployment of broadband technologies, but are often prohibitively expensive to access due to the high fees charged by public utilities.

- Where your provincial or territorial counterpart is responsible for both rural and broadband files, or just for broadband, we have included an alternate letter which includes additional language on the importance of broadband collaboration (Annex C). Innovation, Science and Economic Development (ISED) Canada is pursuing public engagement at the senior working level on the Universal Broadband Fund, including with provincial and territorial counterparts, and is considering additional opportunities to engage the provinces and territories on broadband issues.

RECOMMENDATION/NEXT STEPS

- That you approve the attached letters to provincial and territorial Ministers. Once approved, the letters will be prepared for your signature.

______________________________	______________
Kelly Gillis Deputy Minister Infrastructure and Communities	Date

___ I approve. ___ I do not approve. ___ For discussion.	
_________________________________	_______________
The Honourable Maryam Monsef, P.C., M.P. Minister for Women and Gender Equality and Rural Economic Development	Date

Attachments:

Annex A – Letter A (to Rural PT Ministers)
Annex B – Letter A Address List
Annex C – Letter B (to Rural/Broadband PT Ministers, and Broadband PT Ministers)
Annex D – Letter B Address List

The Honourable (full name), M.L.A. or (M.P.P., M.N.A. or M.H.A.)
Minister of _____________
Organization
Street address
P.O. Box
City, Province POSTAL CODE

Dear Minister,

I am writing to initiate discussion in the spirit of collaboration to advance our shared goal of supporting Canada's rural communities.

I am honoured that, in addition to my role as Minister for Women and Gender Equality, the Prime Minister has appointed me as Canada's Minister for Rural Economic Development. I am delighted for the opportunity to be the federal champion for rural prosperity and quality of life, and to help capitalize on the enormous opportunity that exists in rural Canada.

Rural communities are critical to Canada's economy and cultural identity. However, these communities face distinct challenges, including the need for affordable housing; building and maintaining resilient infrastructure; attracting skilled newcomers; preventing rural crime; mitigating disasters and the effects of climate change; and high-speed broadband connectivity.

Federal, provincial and territorial governments, in partnership with municipalities and other stakeholders, are making significant investments to address these issues. However, the small size and limited capacity of these communities pose challenges of their own, limiting the ability of rural communities to access government support, and communicate their diverse priorities. Rural stakeholders have made clear that to be effective, our efforts must be coordinated, streamlined, easily accessible, and supportive of efforts led at the community level.

The Government of Canada is committed to ensuring that federal investments effectively grow local economies, improve social inclusiveness, and safeguard the health and environment of rural communities. To maximize our results, I have been mandated to implement the Government of Canada's *Rural Economic Development Strategy*, launched on June 27, 2019. Informed by comments from your government as well as consultations across the country, the Strategy commits the Government of Canada to work with provincial, territorial and municipal governments, Indigenous groups, businesses, civil society groups and other rural stakeholders to ensure that our policies and programs reflect rural realities, and are accessible to Canada's rural communities.

As we now turn toward implementation of the Strategy, ongoing collaboration among federal, provincial and territorial governments remains critical to our success. I am interested to hear your views on new opportunities and ideas to support rural economic development, and to begin an ongoing dialogue on how to maximize our shared results.

Canada's rural communities are vibrant, proud, and critical to our nation's success. I look forward to working with you to ensure that our rural communities remain well positioned for success well into the future.

Sincerely,

The Honourable Maryam Monsef, P.C., M.P.
Minister for Women and Gender Equality
and Rural Economic Development

L'honorable (nom complet), M.A.L. ou (M.P.P., M.A.N. ou M.C.A.)
Ministre de ______________
Organisation
Adresse
Case postale
Ville (province) CODE POSTAL

Madame la Ministre, Monsieur le Ministre,

Dans un esprit de collaboration, je vous écris pour amorcer une discussion dans le but de faire avancer notre objectif commun de soutenir les collectivités rurales du Canada.

En plus de me confier le rôle de ministre des Femmes et de l'Égalité des genres, le premier ministre m'a fait l'honneur de me nommer ministre du Développement économique rural du Canada. Je me réjouis de cette occasion d'agir comme championne fédérale de la prospérité et de la qualité de vie dans les milieux ruraux et de contribuer à tirer parti des énormes possibilités qu'offre le Canada rural.

Les collectivités rurales sont essentielles à l'économie et à l'identité culturelle du Canada. Cependant, ces collectivités font face à des défis particuliers, notamment en ce qui concerne le besoin de logements abordables, la construction et l'entretien d'infrastructures résilientes, l'attraction de nouveaux arrivants qualifiés, la prévention de la criminalité, l'atténuation des catastrophes naturelles et des effets liés aux changements climatiques, et la connectivité haute vitesse à large bande.

Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, en partenariat avec les municipalités et d'autres intervenants, réalisent des investissements importants pour régler ces questions. Toutefois, en raison de leur petite taille et de leur capacité limitée, les collectivités rurales sont confrontées à des défis particuliers, de sorte qu'il est difficile pour elles d'accéder au soutien gouvernemental et de communiquer leurs diverses priorités. Les intervenants en milieu rural ont clairement indiqué que pour être efficaces, les mesures que nous prenons doivent être coordonnées, simplifiées et facilement accessibles, et elles doivent appuyer le travail effectué dans les collectivités.

Le gouvernement du Canada s'est engagé à veiller à ce que les investissements fédéraux permettent réellement de favoriser la croissance des économies locales, d'améliorer l'inclusion sociale et de protéger la santé et l'environnement des collectivités rurales. Pour maximiser nos résultats, j'ai reçu le mandat de mettre en œuvre la Stratégie de développement économique rural du gouvernement du Canada, qui a été présentée le 27 juin 2019. Dans le cadre de cette stratégie, fondée sur les commentaires formulés par votre gouvernement ainsi que sur des consultations menées à l'échelle nationale, le gouvernement du Canada s'engage à collaborer avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les administrations municipales, les groupes autochtones, les entreprises, les groupes de la société civile et d'autres intervenants du milieu

rural pour s'assurer que nos politiques et nos programmes sont représentatifs des réalités rurales et sont accessibles aux collectivités rurales du Canada.

Alors que nous nous apprêtons à mettre en œuvre la Stratégie, la collaboration continue entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux demeure essentielle à notre réussite. J'aimerais connaître votre point de vue concernant de nouvelles possibilités et idées pour favoriser le développement économique rural et je voudrais entamer une discussion continue sur les façons de maximiser nos résultats communs.

Les collectivités rurales du Canada sont dynamiques, fières et essentielles à la prospérité de notre pays. Je suis impatiente de travailler avec vous pour faire en sorte que nos collectivités rurales demeurent bien placées pour réussir à long terme.

Je vous prie d'agréer, Madame la Ministre, Monsieur le Ministre, mes sincères salutations.

L'honorable Maryam Monsef, C.P., députée
Ministre des Femmes et de l'Égalité des genres
et du Développement économique rural

Annex B
Address List – PT Ministers Responsible for Rural Affairs

The Honourable Kaycee Madu
Minister of Municipal Affairs
132 Legislature Building
10800 - 97 Avenue
Edmonton, AB T5K 2B6

The Honourable Tanya Fir
Minister of Economic Development, Trade and Tourism
425 Legislature Building
10800 - 97 Avenue
Edmonton, AB T5K 2B6

The Honourable Doug Donaldson
Minister of Forests, Lands, Natural Resource Operations and Rural Development
Room 248 Parliament Buildings
Victoria, BC V8V 1X4

The Honourable Rochelle Squires
Minister of Municipal Relations
Room 317 Legislative Building
450 Broadway
Winnipeg, MB R3C 0V8

The Honourable Jeff Carr
Minister of Environment and Local Government
Marysville Place
P.O. Box 6000
Fredericton, NB E3B 5H1

The Honourable Derrick Bragg
Minister of Municipal Affairs and Environment
4th Floor, West Block
Confederation Building
PO Box 8700
St. John's, NL A1B 4J6

The Honourable Chuck Porter
Minister of Municipal Affairs and Housing
14th Floor North, Maritime Centre
1505 Barrington Street
P.O. Box 216
Halifax, NS B3J 2M4

The Honourable David Akeeagok
Minister of Economic Development and Transportation
Building 1104A,
Inuksugait Plaza
PO Box 1000, Station 1500
Iqaluit, NU X0A 0H0

The Honourable Paulie Chinna
Minister of Municipal and Community Affairs & Minister of Housing
600, 5201 - 50th Ave
P.O. Box 1320
Yellowknife, NT X1A 3S9

The Honourable Steve Clark
Ministry of Municipal Affairs and Housing
17th Floor, 777 Bay St.
Toronto, ON M5G 2E5

The Honourable Ernie Hardeman
Minister of Agriculture, Food and Rural Affairs
11th Floor, 77 Grenville St.
Toronto, ON M5S 1B3

The Honourable Jamie Fox
Minister of Fisheries and Communities
548 Main Street
Montague, PE C0A 1R0

Madame Andrée Laforest
Ministre des Affaires municipales at de l'habitation
Édifice Jean-Baptiste-De La Salle
10, rue Pierre-Olivier-Chauveau
Aile Chauveau, 4e étage
Québec, QC G1R 4J3

Madame Marie-Eve Proulx
Ministre déléguée au Développement économique régional &
Ministère de l'Économie et de l'Innovation
710, place D'Youville
6e étage
Québec, QC G1R 4Y4

The Honourable Warren Kaeding
Minister for Rural and Remote Health

Room 208, Legislative Building
2405 Legislative Drive,
Regina, SK S4S 0B3

The Honourable Jeremy Harrison
Minister of Trade and Export Development &
Minister of Immigration and Career Training
Room 346, Legislative Building
2405 Legislative Drive
Regina, SK S4S 0B3

The Honourable John Streicker
Minister of Community Services
Yukon Legislative Assembly
Box 2703
Whitehorse, YT Y1A 2C6

The Honourable (full name), M.L.A. or (M.P.P., M.N.A. or M.H.A.)
Minister of ______________
Organization
Street address
P.O. Box
City, Province POSTAL CODE

Dear Minister,

I am writing to initiate discussion in the spirit of collaboration to advance our shared goal of supporting Canada's rural communities.

I am honoured that, in addition to my role as Minister for Women and Gender Equality, the Prime Minister has appointed me as Canada's Minister for Rural Economic Development. I am delighted for the opportunity to be the federal champion for rural prosperity and quality of life, and to help capitalize on the enormous opportunity that exists in rural Canada.

Rural communities are critical to Canada's economy and cultural identity. However, these communities face distinct challenges, including the need for affordable housing; building and maintaining resilient infrastructure; attracting skilled newcomers; preventing rural crime; and mitigating disasters and the effects of climate change.

The issue of broadband connectivity is particularly important. Overwhelmingly, rural communities rank the need for high-speed Internet access as their number one priority, which they see as critical to advancing their economic growth, accessing online skills training, benefitting from government services, and stemming the outmigration of their youth. There remains a significant and troubling gap between urban and rural connectivity: in 2018, just 41% of rural households had access to internet speeds of 50 Megabits per second (Mbps) download / 10 Mbps upload (50/10Mbps), compared with 98% of urban households.

Federal, provincial and territorial governments, in partnership with municipalities and other partners and stakeholders, are making significant investments to address these issues. However, the small size and limited capacity of rural communities pose challenges of their own, limiting the ability of rural Canada to access government support, and communicate its diverse priorities. Rural stakeholders have made clear that to be effective, our efforts must be coordinated, streamlined, easily accessible, and supportive of efforts led at the community level.

The Government of Canada is committed to ensuring that federal investments effectively grow local economies, improve social inclusiveness, and safeguard the health and environment of rural communities. To maximize our results, I have been mandated to implement the Government of Canada's *Rural Economic Development Strategy*, launched on June 27, 2019. Informed by comments from your government as well as consultations across the country, the Strategy commits the Government of Canada to work with provincial, territorial and municipal

governments, Indigenous groups, businesses, civil society groups and other rural stakeholders to ensure that our policies and programs reflect rural realities, and are accessible to Canada's rural communities.

In addition, on June 27, 2019 the government launched *Canada's Connectivity Strategy*, which committed to ensure that all Canadians have access to broadband at speeds of at least 50 Megabits per second (Mbps) download / 10 Mbps upload by 2030, and that mobile wireless coverage is available where Canadians live and work, and along major road corridors. Federal, provincial and territorial governments are making significant and complementary investments in broadband infrastructure, but much work remains to be done. Through collaboration, there are opportunities for our governments to facilitate the deployment of broadband and mobile wireless infrastructure, including by reducing the costs and barriers associated with accessing passive infrastructure.

As we now turn toward implementation of the *Rural Economic Development Strategy* and *Connectivity Strategy*, ongoing collaboration among federal, provincial and territorial governments remains critical to our success. I am interested to hear your views on new opportunities and ideas to support rural economic development, and to begin an ongoing dialogue on how to maximize our shared results.
Canada's rural communities are vibrant, proud, and critical to our nation's success. I look forward to working with you to ensure that our rural communities remain well positioned for success well into the future.

Sincerely,

The Honourable Maryam Monsef, P.C., M.P.
Minister for Women and Gender Equality
and Rural Economic Development

L'honorable (nom complet), M.A.L. ou (M.P.P., M.A.N. ou M.C.A.)
Ministre de ______________
Organisation
Adresse
Case postale
Ville (province) CODE POSTAL

Madame la Ministre, Monsieur le Ministre,

Dans un esprit de collaboration, je vous écris pour amorcer une discussion dans le but de faire avancer notre objectif commun de soutenir les collectivités rurales du Canada.

En plus de me confier le rôle de ministre des Femmes et de l'Égalité des genres, le premier ministre m'a fait l'honneur de me nommer ministre du Développement économique rural du Canada. Je me réjouis de cette occasion d'agir comme championne fédérale de la prospérité et de la qualité de vie dans les milieux ruraux et de contribuer à tirer parti des énormes possibilités qu'offre le Canada rural.

Les collectivités rurales sont essentielles à l'économie et à l'identité culturelle du Canada. Cependant, ces collectivités font face à des défis particuliers, notamment en ce qui concerne le besoin de logements abordables, la construction et l'entretien d'infrastructures résilientes, l'attraction de nouveaux arrivants qualifiés, la prévention de la criminalité et l'atténuation des catastrophes naturelles et des effets liés aux changements climatiques.

La question de la connectivité à large bande est particulièrement importante. Pour une écrasante majorité de collectivités rurales, l'accès Internet haute vitesse constitue une priorité absolue. Ces collectivités estiment que l'accès Internet haute vitesse est essentiel et favorisera la croissance économique, l'accès à la formation en ligne et l'accès aux services du gouvernement, et qu'il freinera l'émigration des plus jeunes segments de la population. Un écart important et troublant subsiste entre la connectivité urbaine et la connectivité rurale : en 2018, seulement 41 % des ménages en milieu rural avaient accès à des vitesses de connexion de 50 mégabits par seconde (Mb/s) en aval et 10 Mb/s en amont (50/10 Mbps), comparativement à 98 % des ménages en milieu urbain.

Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, en partenariat avec les municipalités et d'autres partenaires et intervenants, réalisent des investissements importants pour régler ces questions. Toutefois, en raison de leur petite taille et de leur capacité limitée, les collectivités rurales sont confrontées à des défis particuliers, de sorte qu'il est difficile pour elles d'accéder au soutien gouvernemental et de communiquer leurs diverses priorités. Les intervenants en milieu rural ont clairement indiqué que, pour être efficaces, les mesures que nous prenons doivent être coordonnées, simplifiées et facilement accessibles, et elles doivent appuyer le travail effectué dans les collectivités.

Le gouvernement du Canada s'est engagé à veiller à ce que les investissements fédéraux permettent réellement de favoriser la croissance des économies locales, d'améliorer l'inclusion sociale et de protéger la santé et l'environnement des collectivités rurales. Pour maximiser nos résultats, j'ai reçu le mandat de mettre en œuvre la Stratégie de développement économique rural du gouvernement du Canada, qui a été présentée le 27 juin 2019. Dans le cadre de cette stratégie, fondée sur les commentaires formulés par votre gouvernement ainsi que sur des consultations menées à l'échelle nationale, le gouvernement du Canada s'engage à collaborer avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les administrations municipales, les groupes autochtones, les entreprises, les groupes de la société civile et d'autres intervenants du milieu rural pour s'assurer que nos politiques et nos programmes sont représentatifs des réalités rurales et sont accessibles aux collectivités rurales du Canada.

En outre, le 27 juin 2019, le gouvernement a lancé la Stratégie canadienne pour la connectivité, qui a pour objet de faire en sorte que tous les Canadiens aient accès à des services à large bande d'une vitesse d'au moins 50 Mb/s en aval et 10 Mb/s en amont d'ici 2030, et que la couverture des services mobiles sans fil soit disponible là où les Canadiens vivent et travaillent et le long des principaux corridors routiers. Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux font des investissements importants et complémentaires dans l'infrastructure à large bande, mais il reste encore beaucoup à faire. En collaborant, nos gouvernements peuvent favoriser la mise en place de l'infrastructure nécessaire pour les services mobiles sans fil et les services à large bande, notamment en réduisant les coûts et les obstacles liés à l'accès à l'infrastructure passive.

Alors que nous nous apprêtons à mettre en œuvre la Stratégie de développement économique rural et la Stratégie canadienne pour la connectivité, la collaboration continue entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux demeure essentielle à notre réussite. J'aimerais connaître votre point de vue concernant de nouvelles possibilités et idées pour favoriser le développement économique rural et je voudrais entamer une discussion continue sur les façons de maximiser nos résultats communs.

Les collectivités rurales du Canada sont dynamiques, fières et essentielles à la prospérité de notre pays. Je suis impatiente de travailler avec vous pour faire en sorte que nos collectivités rurales demeurent bien placées pour réussir à long terme.

Je vous prie d'agréer, Madame la Ministre, Monsieur le Ministre, mes sincères salutations.

L'honorable Maryam Monsef, C.P., députée
Ministre des Femmes et de l'Égalité des genres
et du Développement économique rural

Annex D
Address List – PT Ministers Responsible for Rural/Broadband, or just Broadband

The Honourable Nate Glubish
Minister of Service Alberta
103 Legislature Building
10800 - 97 Avenue
Edmonton, AB T5K 2B6

The Honourable Selina Robinson
Minister of Municipal Affairs and Housing
Room 310 Parliament Buildings
Victoria, BC V8V 1X4

The Honourable Ralph Eichler
Minister of Economic Development and Training
Room 358 Legislative Building
450 Broadway
Winnipeg, MB R3C 0V8

The Honourable Bernard Davis
Minister of Tourism, Culture, Industry and Innovation
P.O. Box 8700 2nd Floor,
West Block, Confederation Building
St. John's, NL, A1B 4J6

The Honourable Mary Wilson
Minister of Economic Development and Small Business
Place 2000
P. O. Box 6000
Fredericton, NB E3B 5H1

The Honourable Geoff MacLellan
Minister of Business
Centennial Building
1660 Hollis Street, Suite 600
P.O. Box 2311
Halifax, NS B3J 3C8

The Honourable Laurie Scott
Minister of Infrastructure
College Park, 5th floor, Room 5E200
777 Bay Street
Toronto, ON M7A 2J3

The Honourable Victor Fedeli
Minister of Economic Development, Job Creation and Trade
College Park, 18th floor
777 Bay Street
Toronto, ON M7A 1S5

The Honourable Matthew MacKay
Minister of Economic Growth, Tourism and Culture
95-105 Rochford Street
Charlottetown, PE C1A 7N8
North
5th Floor

Ministre Pierre Fitzgibbon
Ministre de l'Économie et de l'Innovation
710, place D'Youville, 6ieme étage
Quebec, QC
G1R 4Y4

The Honourable Don Morgan
Minister Responsible for SaskTel
Legislative Building
2405 Legislative Dr., Room 355
Regina, SK
S4S 0B3

The Honourable Tina Beaudry-Mellor
Minister Responsible for Innovation Saskatchewan
Legislative Building
2405 Legislative Dr., Room 307
Regina, SK
S4S 0B3

The Honourable Katrina Nokleby
Minister of Industry, Tourism and Investment & Minister of Infrastructure
P.O. Box 1320
Yellowknife, NT X1A 2L9

The Honourable Lorne Kusugak
Minister of Community and Government Services
PO Box 1000, Station 700
4th Floor, W.G. Brown Building
Iqaluit, NU X0A 0H0

The Honourable Richard Mostyn
Minister of Highways and Public Works
Yukon Legislative Assembly
Box 2703
Whitehorse, Yukon
Y1A 2C6

Address List – PT Broadband Ministers